

**AREA NEGOZIALE PERSONALE DEL
COMPARTO**

CONTRATTO INTEGRATIVO AZIENDALE

ANNO 2018

RELAZIONI

ILLUSTRATIVA

E TECNICO – FINANZIARIA

(Art. 40, comma 3-sexies, D.Lgs 30/03/2001, n. 165 e s.m.i.)

Modulo 1 – Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Accordo 10/10/2018
Periodo temporale di vigenza		Anno 2018
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica : Direttore Amministrativo per delega del Direttore Generale Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione : CGIL, CISL, UIL, RSU, FSI, FIALS. Organizzazioni sindacali firmatarie: CISL, RSU, UIL, FSI, CGIL - FIALS
Soggetti destinatari		Personale dipendente Area Contrattuale Comparto
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Utilizzo delle risorse del fondo ex art. 81 del CCNL/2018, destinate a finanziare l'attribuzione selettiva di nuove fasce retributive (progressioni economiche orizzontali).
Rispetto dell'iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della certificazione dell'organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	<i>È stata acquisita la certificazione dell'organo di controllo interno:</i> Parte non pertinente per Enti ed Aziende del S.S.N.
		<i>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli:</i> Parte non pertinente per Enti ed Aziende del S.S.N.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di adempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<i>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009:</i> Giusta deliberazione n. 168 del 30/03/2017 con riferimento al triennio 2017-2019
		<i>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009:</i> Giusta deliberazione n. 37 del 31/01/2014 unitamente al Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, e successivi aggiornamenti (vedi apposita sezione portale aziendale)
		<i>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009:</i> Risulta curata la pubblicazione degli atti assunti e dei dati acquisiti.
		<i>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del d.lgs. n. 150/2000: Parte non pertinente. La validazione sarà operata successivamente alla predisposizione della relativa relazione riferita all'anno 2018.</i>
Eventuali osservazioni		

Modulo 2

A) Illustrazione di quanto disposto dal Contratto Integrativo.

L'accordo in esame è stato sottoscritto dalle parti in conformità alle seguenti norme:

L'art. 8 del C.C.N.L. 21 maggio 2018 del personale non dirigente del S.S.N., recante all'oggetto "Contrattazione collettiva integrativa: soggetti e materie", al comma 5, annovera tra le materie oggetto di contrattazione "Omissis ..i criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa tra le diverse modalità di utilizzo all'interno di ciascuno dei due fondi di cui agli art. 80 e 81 ... Omissis".

L'art. 9 del C.C.N.L. suddetto recante all'oggetto "Contrattazione collettiva integrativa: Tempi e procedure", al comma 1, tra l'altro dispone "Omissis .. I criteri di ripartizione delle risorse tra le diverse modalità di utilizzo di cui all'art. 8, comma 5 (Contrattazione collettiva integrativa: soggetti e materie), possono essere negoziati con cadenza annuale...Omissis", mentre al comma 6, tra l'altro dispone "Omissis.. Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs. 165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo dell'Azienda o Ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto ... Omissis".

L' art. 35 del CCNL 7.4.1999 dispone che la progressione economica si attiva nel limite delle risorse finanziarie esistenti e disponibili nel fondo di cui all'art. 39 (oggi art. 81 CCNL/2018) e in base a criteri definiti da integrare in sede di contrattazione integrativa.

L'art. 23 – comma 2- del Decreto 150/2009 prevede che le progressioni economiche sono attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti, in relazione allo sviluppo delle competenze professionali e ai risultati rilevati dal sistema di valutazione.

La legge n. 190/2014 (Legge di stabilità 2015) ha fatto venir meno i vincoli posti dal decreto legge n. 78/2010 convertito in Legge n. 122/2010 in relazione al blocco del trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti anche in relazione al riconoscimento economico derivante dall'attivazione delle progressioni economiche orizzontali. Infatti, l'art. 1 (commi da 254 a 256) della legge 190/2014 ha operato, a valere dall'esercizio 2015, lo sblocco dei meccanismi di progressione economica orizzontale per il personale dei Comparti del pubblico impiego contrattualizzato anche dal punto di vista economico.

La circolare del M.E.F., Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n. 8 del 2 febbraio 2015 chiarisce quanto segue (scheda tematica G.2): "A partire dal 1° gennaio 2015 cessano, tra l'altro, ferma restando l'impossibilità di riconoscere arretrati per gli anni dal 2011 al 2014, gli effetti delle norme di contenimento delle spese di personale previste dall'articolo 9 del decreto legge n. 78/2010 concernenti il blocco dei trattamenti economici individuali (commi 1 e 2) ed il blocco economico delle progressioni di carriera comunque denominate e dei passaggi tra le aree (comma 21, terzo e quarto periodo) già oggetto della circolare n. 12/2011 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato che, come noto, sono state prorogate fino al 31 dicembre 2014 dal D.P.R. 4 settembre 2013, n. 122.

Il contratto integrativo dispone:

- La destinazione delle risorse disponibili sul relativo fondo contrattuale "premierità e fasce", determinate al netto delle risorse economiche riconosciute ovvero da riconoscere al personale per effetto di norme contrattuali vincolanti ovvero di precedenti negoziazioni, a finanziare la progressione economica orizzontale del personale dell'Azienda USL Latina con decorrenza 01/01/2018, per un ammontare complessivo di € 505.000,00 (art. 1);
- L'individuazione dei criteri generali di selezione per l'attribuzione della fascia retributiva superiore (art. 2);
- Il periodo di validità della graduatoria limitata alla corrente annualità (art. 3) con attribuzione del beneficio della fascia al personale utilmente collocato in graduatoria fino ad esaurimento delle risorse messe a disposizione (€ 505.000,00);
- La data di entrata in vigore dell'accordo (art. 5).

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse dei Fondi.

- Le risorse di cui al precedente punto A. derivano dal fondo ex art. 81 del CCNL/2018, denominato "Fondo premialità e fasce" articolate per come segue: per €. 486.884,00 quale avanzo registrato nell'anno 2017 sul fondo fasce e per la differenza quale risparmio di fascia stimato sull'anno 2018 sul medesimo fondo, per effetto della cessazione di n. 131 unità di personale afferente alla presente Area contrattuale;
- le risorse a disposizione sono state destinate a finanziare l'attribuzione selettiva di nuove fasce retributive (istituto contrattuale delle progressioni economiche orizzontali) prevista dal fondo "premierità e fasce" (art. 81, comma 5, lettera c) nella misura di €. 505.000,00.

C) Gli effetti abrogativi impliciti.

L'accordo non prevede effetti abrogativi impliciti di norme definite con precedenti negoziazioni.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità.

La destinazione delle risorse è coerente con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (in sintonia con i principi generali in materia di selettività nelle progressioni economiche orizzontali stabiliti dal citato art. 23 del D.lgs 150/2009 nonché con la vigente disciplina contrattuale nazionale in materia) atteso che:

- Finanzia la progressione economica del personale nell'ambito della categoria di appartenenza, attraverso meccanismi selettivi previsti dal medesimo accordo, teso a premiare il personale che ha acquisito maggiore qualificazione.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche.

Il presente accordo rispetta il principio di selettività delle progressioni economiche in quanto:

- le risorse economiche utilizzate dal presente accordo consentono di riconoscere una progressione economica orizzontale ad una quota di dipendenti pari a circa il 30 % del totale del personale in servizio;
- i dipendenti che beneficiano del passaggio alla fascia superiore sono individuati secondo criteri di selezione che tengono conto sia del merito individuale che dell'anzianità di servizio;

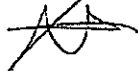
F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo

Il rafforzamento della leva motivazionale per effetto dell'attribuzione della progressione economica orizzontale al personale più meritevole al fine di migliorare la qualità dei servizi e delle prestazioni all'utenza.

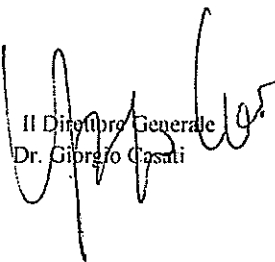
G) Altre informazioni.

Non si rilevano ulteriori significative informazioni sull'argomento.

Il Direttore Amministrativo
Dr. Walter Messina



Il Direttore Generale
Dr. Giorgio Casati



Il Direttore Area G.S.R./U. - Dr. Giovanni Bernardi

Modulo I
COSTITUZIONE DEL FONDO

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

- **Risorse storiche consolidate:**

- ✓ Fondo “Fasce” ----- €. 10.465.013,29

Fondo consolidato alla data del 31/12/2016, e confermato nei valori alla data del 31/12/2017, giusta determinazione n. 595 del 07/06/2018, come certificati dal Collegio Sindacale nella seduta del 14/09/2018 verbale n. 45.

- ✓ Fondo “Accessorie” ----- €. 5.443.487,07

Fondo consolidato alla data del 31/12/2016, e confermato nei valori alla data del 31/12/2017, giusta determinazione n. 595 del 07/06/2018, come certificati dal Collegio Sindacale nella seduta del 14/09/2018 verbale n. 45.

- ✓ Fondo “Produttività” ----- €. 2.158.794,92

Fondo consolidato alla data del 31/12/2016, e confermato nei valori alla data del 31/12/2017, giusta determinazione n. 595 del 07/06/2018, come certificati dal Collegio Sindacale nella seduta del 14/09/2018 verbale n. 45.

Per un valore complessivo pari ad €. 18.067.295,28

- **Incrementi esplicitamente quantificati in sede di C.c.n.l.:**

Gli incrementi recati dalla CCNL/2018, non sono stati a tutt’oggi contabilizzati sui fondi, in quanto risultano pronunciati pareri discordanti dalle sezioni di controllo della Corte dei Conti, sulla portata della dichiarazione congiunta n. 3 al CCNL/2018, in ordine al superamento del vincolo posto dall’art. 23, comma 2 del D.Lgs n. 75/2017.

- **Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità:**

Gli incrementi previsti dalla normativa contrattuale non sono stati a tutt’oggi contabilizzati in quanto allo stato non determinabili oppure per mancanza dei necessari indirizzi della Regione Lazio. Resta comunque ferma la necessità di un chiarimento da parte degli organi preposti in ordine agli effetti, sul punto, dell’art. 23, comma 2 del D.Lgs n. 75/2017.

Sezione II – Risorse variabili.

- ✓ Non contabilizzate, in quanto trattasi di accordo annuale parziale sulla destinazione delle risorse disponibili.

Sezione III– Decurtazioni del Fondo

Per l'anno in corso il fondo non risulta essere a tutt'oggi soggetto a decurtazioni.

Sezione IV– Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

a) Fondo "Premialità e Fasce". giusta determinazione n. 895 del 30/08/2018 che provvede a determinare i fondi contrattuali per l'anno 2018 secondo la nuova disciplina dettata in materia dal nuovo C.C.N.L./2018 per i fondi aziendali che vengono ristrutturati e ricondotti a due, facendo confluire le risorse già presenti sul fondo "fasce" ex art. 9 CCNL/2009, in parte sul nuovo fondo ex art. 80 ed in parte sul nuovo fondo ex art. 81):

i. Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità:	€ 9.316.875,01
ii. Totale risorse variabili	€ 0,00
iii. Totale fondo sottoposto a certificazione	€ 9.316.875,01

b) Fondo "Condizioni di Lavoro e Incarichi". giusta determinazione n. 895 del 30/08/2018 così come sopra citata:

i. Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità:	€ 8.750.420,27
ii. Totale risorse variabili	€ 0,00
iii. Totale fondo sottoposto a certificazione	€ 8.750.420,27

Il totale delle risorse determinate e disponibili per i fondi contrattuali sopra citati è di € 18.067.295,28

Sezione V– Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

- Non sono previste risorse temporaneamente allocate all'esterno dei fondi

Modulo II

DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione.

- Per effetto delle norme contrattuali inderogabili ovvero per effetto di precedenti negoziazioni, la spesa vincolata sostenuta ovvero ancora da sostenere con riferimento a ciascun fondo in assenza di negoziazione, e pertanto non disponibile alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione, risulta essere la seguente:

- Fondo "Premialità e Fasce": € 8.811.875,01;
- Fondo "Condizioni di Lavoro e Incarichi ": € 8.750.420,27;

Totale risorse non regolate dal presente contratto: € 17.562.295,28

Sezione II – Destinazioni specificatamente regolate dal Contratto Integrativo

Il contratto integrativo in oggetto:

- nell'ambito delle risorse a disposizione della contrattazione integrativa aziendale sul fondo "premierità e fasce" per l'anno 2018, con esclusione del fondo "Condizioni di lavoro e incarichi", dispone l'utilizzazione della somma di € 505.000,00, per l'attribuzione della fascia economica superiore a parte dei dipendenti dell'Azienda USL Latina con decorrenza 01/01/2018 attraverso l'attivazione delle progressioni economiche orizzontali (art.1)
- individua i criteri generali di selezione per l'attribuzione della fascia retributiva superiore (art. 2) e dispone la decorrenza della fascia retributiva superiore, da attribuire al personale utilmente collocato in graduatoria, dal 1° gennaio 2018 (art. 1);
- stabilisce il periodo di validità della graduatoria limitata alla corrente annualità (art. 3);
- stabilisce la data di entrata in vigore del Contratto integrativo a decorrere dal giorno successivo alla data di rilascio del parere positivo del Collegio sindacale (art. 5).

Sezione III– Destinazioni ancora da regolare

- Alla data odierna non risultano determinabili puntualmente le risorse ancora da destinare che confluiranno, salvo ulteriore negoziazione, nei residui da accertare a consuntivo.

Sezione IV– Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione.

- Totale destinazioni non disponibili o comunque non regolate dal presente Contratto Integrativo: € 17.562.295,28
- Totale destinazioni regolate dal presente Contratto Integrativo: € 505.000,00
- Totale destinazioni ancora da regolare.....: € 0,00
- Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione.....: € 18.067.295,28

Sezione V– Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

- Non sono state previste risorse temporaneamente allocate all'esterno dei fondi.

Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale.

- Le risorse individuate con i Fondi aziendali, sono utilizzate per finanziare gli istituti contrattuali dai medesimi previsti e segnatamente: "Fondo Premialità e Fasse", per il finanziamento delle fasce retributive e della produttività collettiva per il miglioramento dei servizi; "Fondo Condizioni di lavoro e incarichi", per il finanziamento dei compensi per lavoro straordinario e per la remunerazione di particolari condizioni di disagio, pericolo o danno, nonché per il finanziamento del valore comune delle ex indennità di qualificazione professionale, dell'indennità professionale specifica e dell'indennità di coordinamento oltre che per il finanziamento degli incarichi di funzione;
- Il presente accordo, nel prevedere il finanziamento delle progressioni economiche orizzontali, dispone a favore delle stesse risorse che ne consentiranno il riconoscimento soltanto ad una parte del personale a seguito dell'iter selettivo previsto dall'accordo integrativo in esame, nel pieno rispetto della normativa vigente contrattuale e di bilancio;

Modulo IV

COMPATIBILITA' ECONOMICO – FINANZIARIA E MODALITA' DI COPERTURA DEGLI ONERI DEL FONDO CON RIFERIMENTO AGLI STRUMENTI ANNUALI E PLURIENNALI DI BILANCIO

Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione.

- Il sistema contabile utilizzato dall'Azienda, è stato strutturato in conformità alle direttive emanate in materia dalla Regione Lazio. Il relativo piano dei conti, non risulta consentire la totale ed immediata tutela, in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio, dei limiti espressi dai Fondi oggetto di certificazione. Tale esito, risulta:
 - o tangibile con riferimento al fondo di "Produttività", operando la sommatoria dei conti afferenti al raggruppamento "Premi e incentivazioni";
 - o non esaustivo con riferimento al fondo "Accessorie", operando comunque la sommatoria dei conti afferenti alle "indennità variabili", in quanto nel conto delle indennità variabili vi sono alcune tipologie di emolumenti stipendiali non finanziate dai fondi contrattuali;
 - o non rilevabile immediatamente con riferimento al fondo "Fasce", in quanto la spesa delle voci governate dal fondo, viene registrata sui conti relativi alle competenze fisse unitamente ai valori del trattamento tabellare.

Nella redazione del Bilancio Economico Preventivo Annuale l'intero ammontare dei Fondi Contrattuali viene imputato (fase programmatica) ai fattori produttivi a cui afferiscono i Fondi del personale (competenze fisse/indennità variabili/premi e incentivazioni per le rispettive aree di appartenenza).

Il monitoraggio del rispetto dei limiti di spesa dei fondi contrattuali, in corso di esercizio, viene effettuato mediante l'utilizzo di sistemi extra contabili, ovvero, mediante la produzione di report elaborati con l'ausilio e/o con estrazione dati mirato dal sistema di elaborazione degli emolumenti stipendi i cui costi vengono mensilmente iscritti a bilancio attraverso l'utilizzo di apposito flusso informatico.

Le stampe sono elaborate sulla base di appositi aggregatori delle voci stipendiali finanziate dai fondi contrattuali distinte per area contrattuale. I costi di competenza di ogni fondo, distinti per tipologia di spesa, che derivano dalla procedura stipendi, vengono registrati in maniera extra-contabile su apposita scheda riepilogativa, su formato "excel", e messi a confronto con la consistenza dei medesimi. Nella medesima scheda viene calcolato il valore dei residui e verificato il rispetto del limite di spesa complessivo (budget) per ciascun fondo.

Il monitoraggio dello speso e dei residui rispetto viene effettuato con cadenza trimestrale e nel mese di chiusura del bilancio di esercizio al fine di predisporre i relativi accantonamenti.

Pertanto, il monitoraggio è operato mediante l'utilizzo di sistemi extra contabili, ovvero, con estrazione dati mirato dal sistema di elaborazione degli emolumenti stipendi i cui costi vengono mensilmente iscritti a bilancio attraverso l'utilizzo di apposito flusso informatico. La spesa registrata a tutt'oggi risulta rispettare appieno il limite di spesa dei fondi anche tenendo conto di quanto previsto dal contratto integrativo in esame.

Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato.

- La presente sezione non riguarda le Aziende del SSN.

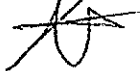
Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.

- Il presente accordo non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio aziendale e la relativa spesa trova copertura nella proposta di bilancio economico di previsione dell'esercizio 2018 (Raggr. B1 – personale Totale Budget personale € 183.500.000,00).
- Da quanto sopra esposto, risulta che gli oneri derivanti dall'accordo di cui trattasi trovano copertura certa nell'ambito delle risorse a disposizione dell'Azienda, in coerenza con quanto previsto dalla normativa vigente nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle misure di contenimento della spesa dettate dalla medesima (D.lgs. n. 75/2017, art. 23 - comma 2).
- La spesa per la corresponsione degli istituti contrattuali finanziati stabilmente dai fondi per la contrattazione integrativa aziendale, oggetto del presente accordo, non supera, infatti, la disponibilità complessiva annuale degli stessi.
- L'attribuzione ai candidati della fascia economica sarà riconosciuta fino al raggiungimento della cifra messa a disposizione dal presente contratto (€ 505.000,00) e i passaggi alle posizioni economiche immediatamente superiori saranno disposti nel

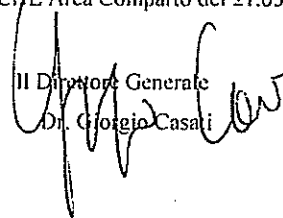
numero consentito dalla cifra suddetta a ciò finalizzata dal presente contratto, nel rispetto di quanto previsto dalle norme vigenti.

- La somma destinata con il presente accordo al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali per € 505.000.00 deriva dalle risorse (aventi carattere di certezza e stabilità) rilevate a consuntivo dell'anno 2017 e confermate dall'andamento stimato della spesa del 2018 sul "Fondo premialità e fasce" ex art. 81 CCNL Area Comparto del 21.05.2018.

Il Direttore Amministrativo
Dr. Walter Messina



Il Direttore Generale
Dr. Giorgio Casati



Il Direttore Area G.S.R.U.
Dr. Giovanni Bernardi

